

УТВЕРЖДАЮ

Глава Волчихинского района
Е.В. Артюшкина
2022 год



ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Волчихинского района Алтайского края
за 2021 год

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено принять до 01.03.2019 меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Методические рекомендации). Пунктом 2 указанного распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Постановлением Администрации Волчихинского района Алтайского края (далее – Администрация района) от 30.07.2020 № 326 «Об утверждении Положения об организации в Администрации Волчихинского района Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» в Администрации Волчихинского района Алтайского края (далее – антимонопольный комплаенс) была внедрена система антимонопольного комплаенса.

Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет комитет экономики и муниципального имущества, правовой отдел управления делами, управление делами Администрации района.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации района осуществляет глава района.

В реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения Администрации района антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) участвуют профильные отделы.

В рамках антимонопольного комплаенса реализуются такие мероприятия как:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации района (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации района на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

мониторинг и анализ практики применения Администрацией района антимонопольного законодательства;

проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения Администрацией района антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Администрацией района антимонопольного законодательства.

В соответствии с Методическими рекомендациями ключевыми источниками информации для выявления комплаенс-рисков являются:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти за предыдущие 3 года;

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации района.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации района уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2021 год.

Следует также отметить по результатам проведенного анализа следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией Волчихинского района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Алтайскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации района отсутствуют;

В рамках анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов одной из важнейших задач является обеспечение соответствия нормативных правовых актов Администрации района антимонопольному законодательству. Проводимая в Администрации района правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), направлены на выявление и исключение случаев нарушения законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, предотвращение использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта (проекта правового акта), его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям федерального и краевого законодательства, а также оценка соответствия нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) требованиям юридической техники.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проводится антикоррупционная экспертиза каждой нормы проекта нормативного правового акта в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

По результатам проведенного анализа Администрацией района разработана и утверждена карта комплаенс-рисков, то есть выявлены те сферы деятельности, в которых существуют риски нарушения антимонопольного законодательства, к ним относятся: осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; подготовка/принятие нормативных правовых актов Администрации района; проведение и организация конкурсных отборов по предоставлению государственной поддержки юридическим и физическим лицам; при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц.

В качестве мероприятий по снижению комплаенс-рисков предусмотрены:

изучение нормативных документов, мониторинг изменения законодательства;

экспертиза проектов нормативных правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству;

контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;

контроль за соблюдением сроков с использованием системы «Дело»;

анализ выявленных нарушений;

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства контроль за соблюдением порядка и сроков предоставления государственной поддержки;

повышение уровня компетенции сотрудников, ответственных за проведение конкурсных отборов по предоставлению государственной поддержки;

Кроме того, Администрацией района утверждена «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации района:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации района;

доля проектов нормативных правовых актов Администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов Администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

доля сотрудников Администрации района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Администрацией района в 2022 году планируется принять участие в обучающих семинарах для государственных служащих по направлению

«Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления».

Таким образом, работа системы антимонопольного комплаенса в Администрации района реализуется.