СОВЕТ ДЕПУТАТОВ НОВОКОРМИХИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ВОЛЧИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

20.06. 2019 № 7 с. Новокормиха

«Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов»

Руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных правовых актов», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Новокормихинский сельсовет и рассмотрев Протест прокурора Волчихинсокого района от 28.03.2019 №02-45-2019 на Решение Совета депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 13.04.2012 №17 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов» Совет депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края РЕШИЛ: 1. Утвердить «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов» в новой редакции. 2. Решение Совета депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 13.04.2012 №17 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов» признать утратившим силу. 3. Обнародовать настоящее решение на информационном на официальном сайте Администрации Волчихинского района в сети Интернет.

Глава сельсовета В. А.Елецкий

Утверждён решением Совета депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 20.06.2019 № 7

**ПОРЯДОК проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов муниципального образования Новокормихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края**

**I. Общие положения**

1.1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее – антикоррупционная экспертиза) является мерой по профилактике коррупции в муниципальном образовании Новокормихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края (далее – Новокормихинский сельсовет) и направлена на выявление коррупционных факторов.   
 1.2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении:

Устава муниципального образования Новокормихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края;   
 муниципальных правовых актов о внесении в него изменений и (или) дополнений;   
 решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов;   
 решений Совета депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края;   
 постановлений Администрации Новокормихинского сельсовета Волчихинского района;   
 проектов указанных в пункте 2 правовых актов.

1.3. Целью проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов является выявление в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (коррупциогеннных факторов).

1.4. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов и их проектов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проведения коррупции.

1.5. Коррупциогенными нормами признаются положения правовых актов и их проектов, содержащие коррупциогеннные факторы.

1.6. Коррупциогеннными факторами являются факторы, предусмотренные методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (в редакции Постановления Правительства РФ от 18.07.2015 № 732), с учетом специфики правотворческого процесса на муниципальном уровне.

В частности:

1) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления:   
 а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения органами местного самоуправления (их должностными лицами), наличие дублирующих полномочий различных органов местного самоуправления (их должностных лиц);   
 б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;   
 в) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;   
 г) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);   
 е) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;   
 ж) принятие нормативного правового акта сверх компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;   
 з) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.   
 и) нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

2) факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствующие об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в правовом акте:

а) существование собственно пробела в правовом регулировании - отсутствие в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;   
 б) отсутствие административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;   
 в) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага) без проведения конкурсных (аукционных) процедур;   
 г) отсутствие мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствие норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;   
 д) отсутствие указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);   
 е) нарушение режима прозрачности информации - отсутствие норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

3) факторы системного характера, обнаружить которые можно при комплексном анализе правового акта (проекта), - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.   
 На наличие такого коррупциогеннного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

**II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы**

2.1. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых и действующих муниципальных правовых актов проводится комиссией по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов, созданной в Администрации Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края (далее - комиссия).

2.2. В состав комиссии входят:   
 - глава сельсовета;   
 - депутаты Совета депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края (по согласованию);   
 - общественные комиссии (по согласованию).

2.3. Состав комиссии утверждается распоряжением главы сельсовета.

Организацию деятельности комиссии осуществляет Администрация сельсовета, подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях комиссии осуществляет Администрация сельсовета.

2.4. Заседания комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с ежеквартально утверждаемым планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

2.5. Антикоррупционная экспертиза проектов Устава муниципального образования Новокормихинского сельсовет Волчихинского района Алтайского края, муниципальных правовых актов о внесении в него изменений и (или) дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений Совета депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края, постановлений главы сельсовета и их проектов проводится разработчиками проектов, Администрацией сельсовета (или) Советом депутатов.

2.6. Срок проведения экспертизы проектов правовых актов не должен превышать 5 рабочих дней с момента поступления документа в Администрацию сельсовета.

2.7. Проекты нормативных правовых актов, вносящие изменения в действующие нормативные правовые акты, проходят антикоррупционную экспертизу в том же порядке, что и основной правовой акт.

**III. Результат проведения антикоррупционной экспертизы**

3.1. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов, составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения нормативного правового акта или его проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в экспертном заключении.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте или его проекте выявленных коррупционных факторов.

3.2. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных норм в ранее принятом и действующем правовом акте органа местного самоуправления, экспертное заключение направляется комиссией заинтересованным лицам (в Совет депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края и (или) в Администрацию сельсовета) для принятия мер по устранению коррупциогенных норм из нормативного правового акта.

3.3. В пояснительной записке к проектам правовых актов, вносимым на рассмотрение в Совет депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края, или в ином сопроводительном документе к проектам постановлений главы сельсовета, должен быть отражен результат проведенной разработчиком экспертизы проекта на коррупциогенность.

Экспертное заключение по итогам антикоррупционной экспертизы, прилагается к проекту нормативного правового акта, вносимому на рассмотрение сессии Совета депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края или к материалам, передаваемым для подписания нормативного правового акта главе Администрации сельсовета.

При отсутствии коррупциогенных факторов на проекте нормативного правового акта или листе согласования ставится отметка об отсутствии коррупциогенных норм.

3.4. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, должны быть устранены на стадии доработки проекта его разработчиком.

**IV. Заключительное положение**

4.1. Глава сельсовета обеспечивает направление в прокуратуру района:

- копии Устава муниципального образования Новокормихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края, муниципальных правовых актов о внесении в него изменений и (или) дополнений;

- решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов;

- нормативных правовых актов Совета депутатов Новокормихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края;

- нормативных правовых актов Администрации Новокормихинского сельсовета Волчихинского района

для проведения антикоррупционной экспертизы в течение 10 дней со дня их

принятия.