АДМИНИСТРАЦИЯ ВОЛЧИХИНСКОГО РАЙОНА

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_ с. Волчиха

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении муниципальной  программы «Улучшение условий  и охраны труда в Волчихинском  районе» на 2019-2023 годы |  |

В соответствии со ст. 210 Трудового кодекса Российской Федерации и ст. 6 закона Алтайского края «Об охране труда в Алтайском крае»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Волчихинском районе» на 2019-2023 годы (прилагается).

2. Комитету экономики и муниципальным имуществом Администрации района, отраслевым службам Администрации Волчихинского района совместно с органами местного самоуправления, работодателями и профессиональными союзами организовать исполнение данной муниципальной программы.

3. Опубликовать настоящее постановление в районной газете «Наши вести» и обнародовать на официальном сайте Администрации Волчихинского района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района, председателя комитета экономки и муниципального имущества С.В. Никитина.

Глава района Е.В. Артюшкина

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНА  постановлением главы района  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_ |

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Улучшение условий и охраны труда в Волчихинском районе

на 2019-2023 годы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Волчихинском районе» на 2019-2023 годы  (Далее «Программа») | | | | | |
| Заказчик программы | Администрация Волчихинского района | | | | | |
| Основные разработчики программы | Комитет экономики и муниципального имущества Администрации района | | | | | |
| Цель и задачи программы | Цель:  - Создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.  Задачи:  - Нормативно-методическое и информационное обеспечение охраны труда; совершенствование системы управления охраной труда на территории района; улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и в организациях на основе специальной оценке рабочих мест по условиям труда. | | | | | |
| Важнейшие показатели программы | - Удельный вес работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров, %;  - Удельный вес работников, занятых на рабочих местах, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве работников организаций района, %;  - Уровень травматизма на производстве, чел.;  - Обучение по охране труда руководителей и специалистов; | | | | | |
| Сроки реализации программы | 2019-2023 годы | | | | | |
| Исполнители основных мероприятий | - Комитет экономики и муниципального имущества Администрации района;  - Муниципальные бюджетные учреждения района | | | | | |
| Объемы и источники финансирования Программы | Всего  тыс.руб. | 2019г. | 2020 г. | 2021г. | 2022 г. | 2023г. |
| Районный бюджет | 300,0 | 50,0 | 50,0 | 60,0 | 70,0 | 70,0 |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда;  Снижение производственного травматизма,  Достижение удельного веса работников, занятых на рабочих местах, прошедших специальную оценку условий труда в общем количестве работников организаций Волчихинского района – 100%;  Достижение удельного веса работников, охваченных периодическими медицин­скими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров - 100%.  100% обучение по охране труда руководителей и специалистов; | | | | | |

1. Общие положения

Нормативной базой для разработки муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Волчихинском районе» на 2019-2023 годы является Трудовой кодекс Российской Федерации закон Алтайского края «Об охране труда в Алтайском крае»

Предмет регулирования являются отношения, работника и работодателя в сфере охраны труда. Сферой действия Программы является, социально-трудовая сфера.

В Программе используются следующие понятия и термины:

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда.

Аттестация рабочих мест по условиям труда - оценка условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

2. Характеристика проблемы, задачи и обоснование необходимости ее решения программными методами

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Она осуществляется на принципах взаимодействия всех органов управления, работодателей и профсоюзов и других представителей от работников по вопросам реализации комплекса мероприятии, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. В последние годы в районе удалось достичь снижения уровня травматизма на производстве, обеспечить системный подход к решению вопросов охраны труда. Несмотря на положительную динамику последних лет, в районе ежегодно случаются травмы на производстве. На этот показатель существенно влияет на структуру экономики района, основным производством которой является сельское хозяйство, формирующее в определяющей мере состояние производственного травматизма.

Основными причинами произошедших несчастных случаев на производстве являются:

- отсутствие должного контроля за соблюдением работниками правил и норм охраны труда;

- отсутствие квалифицированных штатных специалистов по охране труда и другие причины.

Многие организации района, имея сложные экономические условия, сократили финансирование мероприятий по улучшению условий охраны труда, обеспечению работников спецодеждой, спецобувью, средствами индивидуальной защиты, что также негативно влияет на процессы охраны труда. Сменяемость рабочих ресурсов, текучесть кадров – все эти процессы требуют более полного учета субъективных факторов охраны труда в системе «человек – машина», усиления внимания к обучению персонала.

Анализ причин производственного травматизма легли в основу разработки данной Программы. Она направлена на совершенствование в районе государственной политики в сфере охраны труда. Особое внимание в Программе уделено профилактики производственного травматизма посредством организации внутрифирменного обучения по охране труда, проведения конкурса на лучшую организацию работ по охране труда, проведением семинаров, совещаний и ряда других мероприятий. Реализация программных мероприятий также позволит в предстоящие годы организовать широкую информационно-разъяснительную работу по соблюдению трудового законодательства с руководителями, специалистами, фермерами, индивидуальными предпринимателями, имеющими наемных работников, организовать пропаганду здорового образа жизни.

3. Цели и задачи программы, сроки ее реализации

Целью Программы является создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Для реализации поставленных задач предусмотрены следующие мероприятия: нормативно-методическое и информационное обеспечение охраны труда; совершенствование системы управления охраной труда на территории района; улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и в организациях на основе специальной оценке рабочих мест по условиям труда.

Сроки реализации Программы 2019 – 2023 годы.

3.1. Индикаторы оценки результативности и планируемых результатов.

Удельный вес работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров, %.

Удельный вес работников, занятых на рабочих местах, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве работников организаций района, %.

Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой нетрудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на тысячу работающих.

Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на тысячу работающих.

Число работников, получивших профессиональные заболевания (на 10 тыс. человек работающего населения).

3.2. Ресурсное обеспечение Программы.

На реализацию Программы в 2019-2023 годах предполагается направить 300 тыс. рублей средств бюджета муниципального образования Волчихинский район:

2019 год – 50,0 тыс. рублей, в том числе 20 тыс. рублей за счет средств ФСС.

2020 год – 50 тыс. рублей, в том числе 20 тыс. рублей за счет средств ФСС.

2021 год – 60 тыс. рублей, в том числе 25 тыс. рублей за счет средств ФСС

2022 год – 70 тыс. рублей, в том числе 25 тыс. рублей за счет средств ФСС.

2023 год – 70 тыс. рублей, в том числе 30 тыс. рублей за счет средств ФСС

Суммы могут уточняться при ежегодном формировании бюджета района.

Объем средств, направляемых работодателями на улучшение условий и охраны труда, устанавливается в коллективных договорах организаций и соглашениях по охране труда.

3.3. Реализация, контроль и оценка эффективности

муниципальной программы

Реализация, контроль и оценка эффективности муниципальной Программы осуществляется в соответствии с постановление Администрации Волчихинского района Алтайского края от 30.06.2015 года № 394 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»

4. Перечень программных мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Цель, задача, мероприятие | Срок  реализации | Участники  программы | Сумма  расходов, тыс.руб. | | | | | | Источники финансирования |
| Всего руб. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
| 1 | В соответствии с нормами законодательства РФ продолжить комплектование штатными специалистами по охране труда организаций района | Постоянно | Руководители организаций, предприятий, индивидуальные предприниматели-работодатели (по согласованию) | - | - | - | - | - | - | Средства  работодателей |
| 2 | Продолжить специальную оценку условий труда и сертификацию работ по охране труда в отраслях и организациях района | Постоянно | Руководители организаций, предприятий, индивидуальные предприниматели-работодатели (по согласованию) | - | - | - | - | - | - | Средства  работодателей |
| 3 | Проведения проверок подведомственных организаций района по вопросам охраны труда и безопасности производства | Постоянно | Органы надзора контроля (по согласованию), комитет экономки и муниципального имущества | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | Оборудовать или обновить уголки по охране труда на производственных участках | Постоянно | Работодатели  (по согласованию) | - | - | - | - | - | - | Средства  работодателей |
| 5 | Осуществлять постоянный контроль, за использованием спецодежды и средств индивидуальной защиты работниками АПК | Постоянно | Работодатели | - | - | - | - | - | - | Средства  работодателей, средства ФСС |
| 6 | Осуществлять постоянный контроль за: оснащением сельскохозяйственной техники блокирующими защитными и сигнальными устройствами, табельными приспособлениями, инструментами и устройствами при ремонте и очистки техники в полевых условиях, а также обеспечением инструкциями по охране труда | Постоянно | Гостехнадзор, УСХ, работодатели (по согласованию) | - | - | - | - | - | - | Средства  работодателей |
| 7 | Проведение  Специальной оценки условий труда на предприятиях | Постоянно | Комитет экономики и муниципального имущества, работодатели | 300,0 | 50,0 | 50,0 | 60,0 | 70,0 | 70,0 | Средства местного бюджета, ФСС, средства работодателей |
| 8 | Проведение месячника посвященного «Всемирному дню охраны труда» | Апрель  ежегодно | Комитет экономики и муниципального имущества, руководители организаций  (по согласованию) | - | - | - | - | - | - | - |
| 9 | Организация спортивных, физкультурно-оздоровительных мероприятий пропагандирующих здоровый образ жизни. | Постоянно | Комитет по физической культуре и спорту ,  работодатели (по согласованию | - | - | - | - | - | - | Средства работодателей |
| 10 | Оперативное информирование руководителей, специалистов организаций, предприятий о новых нормативных документах, передовом опыте охраны труда | Постоянно | Комитет экономики и муниципального имущества Администрации района | - | - | - | - | - | - | - |
| 11 | Осуществление мониторинга состояния условий и охраны труда в районе | Ежеквартально | Комитет экономики и муниципального имущества Администрации района | - | - | - | - | - | - | - |
| 12 | Подготовка ежегодного доклада о состоянии условий и охраны труда в районе | Ежегодно | Комитет экономики и муниципального имущества Администрации района | - | - | - | - | - | - | - |
| 13 | Освещение в средствах массовой информации проблемных вопросов охраны и гигиены труда, пропагандирование здорового образа жизни работающих | Постоянно | Комитет экономики и муниципального имущества Администрации района | - | - | - | - | - | - | - |
| 14 | Организация проведения профилактических прививок против инфекционных заболеваний работающим | Согласно плана проведения прививок | КГБУЗ «Волчихинская ЦРБ» , работодатели (по согласованию) | - | - | - | - | - | - | Средства ТФОМС, работодателей |
| 15 | Обеспечить проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работающих, занятых во вредных и тяжелых условиях труда | Ежегодно, согласно графика | Работодатели (по согласованию),  КГБУЗ «Волчихинская ЦРБ» | - | - | - | - | - | - | Средства ФСС,  средства работодателей |
| 16 | Организация обучения и аттестации руководителей, членов комиссий по охране труда и специалистов предприятий, организаций, частных предпринимателей по охране труда и организация внутрифирменного обучения работающих | Ежегодно согласно, сроков аттестации | Комитет экономики и муниципального имущества, работодатели (по согласованию) | - | - | - | - | - | - | Средства работодателей |
| 17 | Организация обучения ответственных лиц организаций по электро-, пожарной, промышленной безопасности (по видам надзора); экологии | Ежегодно согласно, сроков аттестации | Отдел по труду, надзорные службы, работодатели (по согласованию) | - | - | - | - | - | - | Средства работодателей |

Сведения об индикаторах муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда в Волчихинском районе

на 2019-2023 годы» и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  индикатора  (показателя) | Ед.  изм. | год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт) | год разработки муниципальной программы  (оценка) | Значение по годам | | | | |
| годы реализации муниципальной программы | | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | Удельный вес работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Удельный вес работников, занятых на рабочих местах, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве работников организаций района | % | 59,2 | 70 | 70 | 80 | 90 | 100 | 100 |
| 3 | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на тысячу работающих | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой нетрудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на тысячу работающих | человек | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Обучение персонала организаций по охране труда | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 6 | Коэффициент частоты производственного травматизма в расчете на 1000 работающих | чел./1000 работаю-щих | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| 7 | Коэффициент тяжести производственного травматизма в расчете на 1 пострадавшего | дней /1 пострадавшего | 21,5 | 21,5 | 21,5 | 21,5 | 21,5 | 21,5 | 21,5 |
| 8 | Коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом в расчете на 10000 работников | чел./ 10000 работаю-щих | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Объем финансовых ресурсов,

необходимых для реализации муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда в Волчихинском районе

на 2019-2023 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления  расходов | Сумма расходов, тыс. руб. | | | | | |
| 2019г. | 2020г. | 2021г. | 2022г. | 2023г. | Всего |
| Всего финансовых затрат | 50,0 | 50,0 | 60,0 | 70,0 | 70,0 | 300,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета муниципального образования Волчихинский район Алтайского края | 50,0 | 50,0 | 60,0 | 70,0 | 70,0 | 300,0 |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | - | - | - | - | - | - |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | - | - | - | - | - | - |
| из внебюджетных источников | - | - | - | - | - | - |
| Прочие расходы | - | - | - | - | - | - |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |
| из бюджета муниципального образования Волчихинский район Алтайского края | - | - | - | - | - | - |
| из краевого бюджета (на условиях софинансирования) | - | - | - | - | - | - |
| из федерального бюджета (на условиях софинансирования) | - | - | - | - | - | - |
| из внебюджетных источников | - | - | - | - | - | - |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1 к муниципальной  программе «Улучшение условий  и охраны труда в Волчихинском  районе» на 2019-2023 годы |

МЕТОДИКА

оценки эффективности муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Волчихинском районе» на 2019-2023 годы

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, а также обеспечения следования основным принципам бюджетной системы Российской Федерации: эффективности и адресности использования бюджетных средств, их целевому характеру и прозрачности, достоверности бюджета.

1. Комплексная оценка эффективности реализации Программы проводится на основе оценок, определяемых по трем критериям:

- оценка степени достижения целей и решения задач Программы;

- соответствие Программы запланированному уровню затрат и эффективность использования бюджетных средств;

- степень реализации мероприятий Программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач Программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Программы и их плановых значений по формуле:

m

Cel = (l/m)\* ∑(Si), где:

i= l

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи Программы;

Si - оценка значения i-гo индикатора (показателя) выполнения Программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи Программы;

∑ - сумма значений.

Оценка значения i-гo индикатора (показателя) Программы производится по формуле:

Si = (Fi/Pi)\*100%, где:

Fi - фактическое значение i-гo индикатора (показателя) Программы;

Pi - плановое значение i-го индикатора (показателя) Программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений);

или: Si = (Pi / Fi) \*100%

(для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя оно принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Программы по формуле:

Fin = К/L\* 100%, где:

Fin - уровень финансирования реализации мероприятий Программы;

К - фактический объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий Программы;

L - плановый объем финансовых ресурсов на реализацию Программы на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) Программы производится по формуле:

n

Мег = (1/n)\* ∑(Rj\*100%), где:

j=1

Мег - оценка степени реализации мероприятий Программы;

Rj - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-гo мероприятия Программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», а в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n - количество мероприятий, включенных в Программу;

∑- сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации Программы (далее - комплексная оценка) производится по следующей формуле:

O = (Cel + Fin + Mer)/3, где:

О — комплексная оценка.

2. Реализация Программы характеризуется:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

3. Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Программа считается реализуемым со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40% до 80%.

Если реализация Программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень его эффективности признается низким.