

Контрольно-счётная палата Волчихинского района

658930, Алтайский край, Волчихинский район, с. Волчиха, ул. Свердлова, 4, т. 8(385)65 22 2 90

от 20.12.2024 № 27

Главе муниципального образования
Берёзовского сельсовета Волчихинского
района Алтайского края
Курдюмову В. Ю.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета народных депутатов Берёзовского сельсовета Алтайского края «О бюджете муниципального образования Берёзовский сельсовет на 2025 год».

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счётной палате Волчихинского района, утвержденное решением Волчихинского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 29.11.2022 года №78, статья 54 Устава муниципального образования Берёзовский сельсовет и решение Волчихинского районного Совета народных депутатов от 15.10.2020 № 15 «О положении, о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения совета народных депутатов Берёзовского сельсовета Волчихинского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Берёзовский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год».

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2025 год проводилась контрольно-счётной палатой Волчихинского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), решением районного Совета народных депутатов от 15.10.2015 № 15 «О положении о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе» и иным нормативным правовым актам Волчихинского района.

Составление проекта «О бюджете муниципального образования Берёзовский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год» основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Берёзовский сельсовет Волчихинского района

Алтайского края на 2025 год», предварительных итогах социально-экономического развития Волчихинского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 БК РФ соблюдены.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации установлено, что проект размещен на сайте администрации Волчихинского района.

При формировании проекта бюджета муниципального образования Берёзовский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год применялись методы планирования: нормативный, индексный и программно-целевой.

Составление проекта бюджета муниципального образования Берёзовский сельсовет на 2025 год основано на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, основных направлениях бюджетной, налоговой политики Алтайского края и Волчихинского района, среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Алтайского края и Волчихинского района.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики

Постановлением администрации Волчихинского района Алтайского края от 19.10.2021 г № «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Волчихинский район на 2025 год» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета муниципального образования Берёзовский сельсовет Волчихинского района на 2025 год разработаны на основании прогноза социально-экономического развития Волчихинского района на 2025 год. Основ Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2012 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом сложившейся экономической ситуации и по итогам 2024 года.

Основные направления налоговой политики сосредоточены на формировании стабильных и эффективных налоговых условий, стабильности и предсказуемости неналоговых платежей, обеспечивающих основу бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе Волчихинского района.

Основными задачами налоговой политики являются обеспечение полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых доходов,

увеличение налогооблагаемой базы путем проведения мероприятий по выявлению физических и юридических лиц, уклоняющихся от постановки на учет в налоговых органах и уплаты налогов и других обязательных платежей, выявления собственников земельных участков и имущества, не оформивших имущественные права, повышении эффективности управления муниципальным имуществом.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики на 2025 год являются:

1. совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

2. повышение эффективности бюджетных расходов;

3. создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

4. повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

5. повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;

6. совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, предполагает уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере, а также контроль за муниципальными заказчиками в сфере закупок;

7. безусловное исполнение приоритетных направлений расходов при исполнении бюджета, обеспечивающих социальную стабильность в районе.

8. повышение эффективности управления муниципальным долгом.

4. Проект решения «О бюджете муниципального образования на 2025 год»

4.1. Основные характеристики бюджета муниципального образования на 2025 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе, проект решения о бюджете утверждается сроком на 1 год. При этом если проект муниципального образования составляется и утверждается на очередной финансовый год, администрация разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. Решением администрации Березовского сельсовета Волчихинского района от № утверждены основные показатели среднесрочного финансового плана Волчихинского района на 2025 год.

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2025 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2025 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1541,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 677,0 тыс. рублей.
- 2) прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 1541,0 тыс. рублей;
- 3) дефицит бюджета в сумме 0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2025 год согласно приложению № 1 к проекту решения «О бюджете муниципального образования Берёзовский сельсовет на 2025 год».

Согласно статье 23 БК РФ приложением № 4 к проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025- год.

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2025 год соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

4.2. Доходы бюджета муниципального образования

Доходы бюджета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района.

Доходная часть бюджета на 2025 год сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Волчихинского района на 2025 год, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете сельского поселения Берёзовского сельсовета на 2025 год», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2025 год рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Волчихинского района, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2024 года, в том числе освобождение от налогообложения отдельных видов доходов по налогу на доходы физических лиц и земельного налога.

4.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения о бюджете поселения объем налоговых доходов на 2025 год спрогнозирован в сумме 864,0 тыс. руб., с увеличением к уточненному плану (704,0 тыс. рублей) 2024 года на 160,0 тыс. руб. или 18,5 %.

Структура (в %) и динамика налоговых доходов (в тыс. руб.) по видам представлены в таблице:

Вид налога	2024год (ожидаемый)		Проект 2025 год		
	тыс. руб.	Доля, %	тыс. руб.	Доля, %	
Налог на доходы физических лиц	30,0	2	30,0	2	--
Налог на имущество физических лиц	134,0	9	134,0	8,7	--
Единый сельскохозяйственный налог	70,0	4,7	230,0	15	160,0
Земельный налог	470,0	31,7	470,0	30,5	--
Дотация на вырав. бюджетной обеспеченности из краевого бюджета	28,7	1,9	31,0	2	2,3
Субвенция на осуществление воинского учета	47,7	3,2	62,0	4	14,3
Трансферты на организацию досуга и культуры	425,0	28,6	306,0	20	-119
Трансферты на газо, тепло-водоснабжение	50,0	3,4	50,0	3,2	--
Трансферты на сохранение	3,0	0,2	3,0	0,2	--

(памятников культуры)					
Трансферты на организацию вывоза и сбора бытовых отходов	10,0	0,7	10,0	0,6	--
Организация ритуальных услуг	10,0	0,7	10,0	0,6	--
Предупреждение ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	5,0	0,3	5,0	0,3	--
Содержание ремонт и строительство автомобильных дорог	200,0	13,5	200,0	13	--
Итого налоговых поступлений	1483,4	100,0	1541,0	100	

На 2025 год Налог на доходы физических лиц планируется поступление указанного налога в сумме 30,0 тыс. рублей, что равно ожидаемого в 2024 году в сумме 30,0 тыс. руб объема поступления.

В целях, увеличения поступлений от налога на доходы физических лиц, контрольно-счетная палата рекомендует осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

Налог на имущество доходной части бюджета, его ожидаемое поступление в 2025 году составит 134,0 тыс. рублей, что равно к прогнозному показателю 2024 г-134,0 тыс. руб.

Земельный налог прогнозируется в 2025 году в сумме 470,0 тыс. рублей, что равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –470,0 тыс. рублей).

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2025 году прогнозируется в сумме 230,0 тыс. рублей, что больше на 160,0 тыс. руб. или 70% от ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –70,0 тыс. рублей).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета прогнозируется в 2025 году в сумме 31,0 тыс. рублей, что больше на 2,3 тыс. руб., или 7,4 % ожидаемого в 2024 году объема поступлений 28,7 тыс рублей.

Субвенция на осуществление воинского учета в 2025 году прогнозируются в сумме 62,0 тыс. рублей, что меньше на 14,3 тыс. руб., или на 23,1 % ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –47,7 тыс. рублей).

Трансферты на организацию досуга и культуры в 2025 году прогнозируются в сумме 306,0 тыс. рублей, что меньше на 119,0 тыс. руб. от ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –425,0 тыс. рублей).

Трансферты на газ, тепло-водоснабжение в 2025 году прогнозируются в сумме 50,0 тыс. рублей, равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –50,0 тыс. рублей).

Трансферты на сохранение (памятников культуры) в 2025 году прогнозируются в сумме 3,0 тыс. рублей, равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –3,0 тыс. рублей).

Трансферты на организация вывоза и сбора бытовых отходов в 2025 году прогнозируются в сумме 10,0 тыс. рублей, равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –10,0 тыс. рублей).

Трансферты на организация ритуальных услуг в 2025 году прогнозируются в сумме 10,0 тыс. рублей, равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –10,0 тыс. рублей).

Трансферты предупреждение ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций прогнозируются в 2025 году в сумме 5,0 тыс. рублей, что равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –5,0 тыс. рублей).

Трансферты на содержание ремонт и строительство автомобиль. дорог прогнозируются в 2025 году в сумме 200,0 тыс. рублей, что равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –200,0 тыс. рублей).

4.3. Расходы бюджета

Расходы отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Березовский сельсовет Волчихинского района в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Общая сумма планируемых расходов бюджета на 2025 год составляет 1541,0 тыс. рублей, на 57,6–тыс. рублей больше, или 3,7 % к (уточненному плану 2024 года- 1483,4 тыс. руб).

Расходы проекта бюджета муниципального образования Берёзовского сельсовета на 2025 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных

решением Совета депутатов Берёзовского сельсовета на 2025 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены

Структура расходов проекта бюджета на 2025 годы по сравнению со структурой 2024 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	2024 год (уточненный)		Проект решения на 2025 год		разница
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	
Общегосударственные вопросы	720,7	48,6	880,0	57,1	159,3
Национальная оборона	47,7	3,2	62,0	4	14,3
Национальная экономика	200,0	13,5	200,0	13	--
Национальная безопасность	5,0	0,3	5,0	0,3	--
Жилищно-коммунальное хозяйство	73,0	4,9	73,0	4,7	--
Культура и кинематография	425,0	28,6	309,0	20,1	116
Социальная политика	12,0	0,8	12,0	0,8	--
Итого расходов	1483,4	100	1541,0	100	

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Волчихинского района и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на 2025 год в сумме 880,0 тыс. рублей, что больше на 159,3 тыс. руб, или 18,1 % в сравнении с (прогноз 2024 года-720,7).

По разделу 02 «Национальная оборона» распределена субвенция бюджетам поселений на выполнение государственных полномочий в части первичного воинского учета на 2025 год в сумме 62,0 тыс. рублей, что больше в сравнении с (прогноз 2024 г-47,7) на 14,3 тыс. рублей или на 2,3 %.

По разделу 04 «Национальная экономика» на дорожную деятельность прогнозируется на 2025 год в сумме 200,0 тыс. рублей; что равно 2023 году (прогноз на 2024 год- в сумме 200,0 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений и межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями распределены следующим образом:

По разделу 08 «Культура и кинематографии» на 2025 год в сумме 309,0 тыс. рублей, что меньше на 116,0 тыс. руб. или 37,5 % к показателю 2024 г (прогноз 2024 -425,0) .

По разделу 05 «Жилищно-коммунальные услуги» на 2025 год прогнозируются в сумме 73,0 тыс. рублей, что равно показателю 2024 году (прогноз 2024 год-73 тыс. рублей);

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения -на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей, что равно показателю 2024 году в сумме 5,0 тыс. рублей;

По разделу 10 «Социальная политика» на 2025 год в сумме 12,0 тыс. рублей, что равно 2024 году, или 100% к прогнозу на 2024 год в сумме 12,0 тыс. рублей.

Формирование межбюджетных отношений определялось в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 решения Волчихинского районного Совета народных депутатов от 27.06.2017 № 45 «О положении, о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе», в соответствии с Законом Алтайского края от 03.11.2005 № 92-ЗС «О районных фондах финансовой поддержки поселений» в основу которого заложено формирование финансовой помощи бюджетам сельских поселений, принцип выравнивания бюджетной обеспеченности на душу населения с учетом объективных условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

4.6. Дефицит бюджета и источники его финансирования

Дефицит бюджета поселения на 2025 год проектом решения планируется в размере 0 тыс. руб. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составит в 2025 году –0 %, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета поселения, согласно приложению №1 к проекту решения о бюджете поселения соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, установлены в проекте решения отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 12 положения о бюджетном процессе.

Функция главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, возлагается на комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района.

5. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно правовым актам Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

При составлении проекта бюджета на 2025 год перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены все.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счётная палата предлагает принять Совету депутатов Берёзовского сельсовета Волчихинского района проект решения «О бюджете муниципального образования Берёзовский сельсовет Волчихинского района на 2025- год».

Председатель
контрольно-счетной палаты



Д. И. Логинов