

Контрольно-счетная палата Волчихинского района

658930, Алтайский край, Волчихинский район, с. Волчиха, ул. Свердлова, 4, т. 8(385)65 22 1-57

от_20.12.2024__№_37_

Главе муниципального образования
Волчихинского сельсовета
Волчихинского района Алтайского
края
Ю. А. Верещагиной

Заключение

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза
проекта решения Совета народных депутатов Волчихинского
сельсовета Волчихинского района Алтайского края
«О бюджете муниципального образования Волчихинский сельсовет на
2025 год».**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетной палате Волчихинского района, утвержденное решением Волчихинского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 29.11.2022 №78, статья 54 Устава муниципального образования Волчихинский район и решение Волчихинского районного Совета народных депутатов «О положении о бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском сельсовете Волчихинского района».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения совета народных депутатов Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год».

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2025 год проводилась контрольно-счетной палатой Волчихинского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), решением районного Совета народных депутатов от 15.10.2015 № 15 «О положении о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе» и иным нормативным правовым актам Волчихинского района.

Составление проекта «О бюджете муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2024 год» основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год», предварительных итогах социально-экономического развития Волчихинского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 БК РФ соблюдены.

При формировании проекта бюджета муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год применялись методы планирования: нормативный, индексный и программно-целевой.

Составление проекта бюджета муниципального образования Волчихинский сельсовет на 2025 год основано на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, основных направлениях бюджетной, налоговой политики Алтайского края и Волчихинского района, среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Алтайского края и Волчихинского района.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики

Решением администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 29.11.2023 г № «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района на 2025 год» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета муниципального образования Волчихинский сельсовет Волчихинского района на 2025 год разработаны на основании прогноза социально-экономического развития Волчихинского района на 2024 год. Основ Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2012 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом сложившейся экономической ситуации и по итогам 2024 года.

Основные направления налоговой политики сосредоточены на формировании стабильных и эффективных налоговых условий, стабильности и предсказуемости неналоговых платежей, обеспечивающих основу бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе Волчихинского района.

Основными задачами налоговой политики являются обеспечение полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых доходов, увеличение налогооблагаемой базы путем проведения мероприятий по выявлению физических и юридических лиц, уклоняющихся от постановки на учет в налоговых органах и уплаты налогов и других обязательных платежей, выявления собственников земельных участков и имущества, не оформивших имущественные права, повышении эффективности управления муниципальным имуществом.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности районного бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики на 2025 год являются:

1. совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;
2. повышение эффективности бюджетных расходов;
3. создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
4. повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
5. повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;
6. совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, предполагает уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере, а также контроль за муниципальными заказчиками в сфере закупок;
7. безусловное исполнение приоритетных направлений расходов при исполнении районного бюджета, обеспечивающих социальную стабильность в районе.
8. повышение эффективности управления муниципальным долгом.

4. Проект решения «муниципального образования Волчихинский сельсовет на 2025 год»

4.1. Основные характеристики бюджета на 2025 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе, проект решения о районном бюджете утверждается сроком на 1 год. При этом если проект муниципального образования составляется и утверждается на очередной финансовый год, администрация разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. Решением администрации Волчихинского сельсовета Волчихинского района утверждены основные показатели среднесрочного финансового плана Волчихинского района на 2025 год.

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2025 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2025 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 15641,4 тыс. рублей, в том числе объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1255,4 тыс. рублей.

2) прогнозируемый общий объем расходов районного бюджета в сумме 15641,4 тыс. рублей;

3) дефицит районного бюджета в сумме 0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2025 год согласно приложению № 1 к проекту решения «О бюджете на 2025 год».

Согласно статье 23 БК РФ приложением № 4 к проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025 год.

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2025 год соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

4.2. Доходы бюджета муниципального образования Волчихинский сельсовет

Доходы бюджета муниципального образования Волчихинский сельсовет сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района.

Доходная часть бюджета муниципального образования Волчихинский сельсовет на 2025 год сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Волчихинского района на 2025 год, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете муниципального образования Волчихинский сельсовет на 2025 год», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2025 год рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Волчихинского района, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а

также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами». Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2025 года, в том числе освобождение от налогообложения отдельных видов доходов по налогу на доходы физических лиц и земельного налога.

4.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения о бюджете объем налоговых доходов на 2025 год спрогнозирован в сумме 14350,0 тыс. руб., с увеличением к уточненному плану 2024 года 12779,0 тыс. руб., что больше на 1571,0 тыс. руб. или на 12,3 %.

В составе доходов бюджета поселения доля собственных доходов составляет 91,6%, доля безвозмездных поступлений-8,4% от общего объема доходов.

В составе доходов бюджета поселения 2025 г налоговые и неналоговые доходы составляют 14386,0 тыс. рублей, из них налоговые доходы 14350,0 тыс. рублей (99,7%), неналоговые доходы 36 тыс. рублей (0,3%).

В проекте бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления. Общий объем безвозмездных поступлений составляет в 2025 году-1255,4 тыс. рублей, что больше в сравнении с 2024 годом на 77,8 тыс. рублей или 6,2% , прогноз (2024 -1177,6 тыс рублей).

Структура (в %) и динамика налоговых доходов (в тыс. руб.) по видам представлены в таблице:

Вид налога	2024 год (уточненный)		Проект 2025 год		Разница
	тыс. руб.	Доля, %	тыс. руб.	Доля%.	
Налог на доходы физических лиц	3000,0	21,4	3000,0	19,2	--
Налог на имущество физических лиц	3198,0	22,8	3800,0	24,3	602
Единый сельскохозяйственный налог	1175,0	8,4	1720,0	11,0	545,0
Аренда имущества	36,0	0,2	36,0	0,2	--
Земельный налог	5406,0	38,6	5712,0	36,5	306
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	877,6	6,3	955,4	6,1	77,8

Переданные полномочия	300,0	2,1	300,0	2	--
Туристический налог			118,0	0,7	--
Итого налоговых поступлений	13992,6	100	15641,4	100	

Налог на доходы физических лиц в 2025 году составит 3000,0 тыс. рублей, что равно прогнозируемому показателю 2024 года-3000,0 тыс. рублей.

Налог на имущество доходной части бюджета, его ожидаемое поступление по оценке отдела по доходам комитета администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района в 2025 году составит 3800,0 тыс. рублей, что больше на 602,0 тыс. руб или 18,8 % от прогнозного показателя 2024 года - 3198,0 тыс. руб.

Земельный налог прогнозируется в 2025 году в сумме 5712,0 тыс. рублей, что меньше на 306,0 тыс. руб., или на 5,4 % ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год—5406 тыс. рублей).

Единый сельхоз налог прогнозируется в 2025 году в сумме 1720,0 тыс. рублей, что больше на 545,0 тыс. рублей или 31,7% от прогноза ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –1175,0 тыс. рублей).

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности прогнозируется в 2025 году в сумме 955,4 тыс. рублей, что больше на 77,8 тыс. рублей или 8,2 % от прогноза ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –877,6 тыс. рублей).

Переданные полномочия прогнозируется в 2025 году в сумме 300,0 тыс. рублей или 2% что равно показателю 2024 года 300,0 тыс. рублей.

Туристический налог прогнозируется в 2025 году в сумме 118,0 тыс. рублей или 0,7 %.

4.3. Расходы бюджета

Расходы отраженные в проекте бюджета муниципального образования Волчихинский сельсовет, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Волчихинский район в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Общая сумма планируемых расходов бюджета сельского поселения на 2025 год составляет 15641,4 тыс. рублей, что больше на 1648,8 тыс. рублей, или 10,5 % к первоначальному уровню 2024 года –13992,6 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на 2025 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных решением районного Совета народных депутатов Волчихинского сельсовета на 2024 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов.

Структура расходов проекта бюджета на 2025 год по сравнению со структурой 2024 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	2024 год (утвержденный)		Проект решения на 2025 год		Разница
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	
Общегосударственные вопросы	5449,0	--	5899,4	37,7	450,4
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	--	--	827,0	5,3	--
Функционирование закон-х органов государственной власти и пред-ных органов мун-го образования	15,0	0,1	15,0	0,1	--
Функционирование испол-ных органов государственной власти и местных администраций	2488,0	17,5	1801,0	11,5	687
Обеспечение проведения выборов и референдумов	150,0	1,1			
Резервные фонды	50,0	0,4	50,0	0,3	--
Другие общегосударственные расходы	2746,0	19,6	3206,4	20,5	460,4
Национальная безопасность	120,0	0,9	120,0	0,8	
Жилищно-коммунальное хозяйство	5373,6	38,4	6510,0	41,6	1136,4
Культура и кинематография	2694,0	19,2	2756,0	17,6	62
Социальная политика	276,0	2	276,0	1,8	--

Физкультура и спорт	80,0	0,6	80,0	0,5	--
Итого расходов	13992,6	100	15641,4	100	

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Волчихинского района и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов районного бюджета.

По разделу «Общегосударственные вопросы» 0103- функционирование законодательных органов государственной власти и представительных органов муниципального образования на 2025 год в сумме 5899,4 тыс. рублей, что больше на 450,4 тыс. рубл или 7,6 % 2024 года (прогноз 2024 г- 5449,0,0 тыс. руб).

По разделу 0104- «Функционирование исполнительных органов государственной власти и местных администраций» на 2025 год в сумме 1801,0 тыс. рублей, что меньше на 687,0 тыс. руб. или 38,1%, (прогноз 2024 год--2488,0 тыс. руб).

По разделу 0111 «Резервные фонды» на 2025 год планируется 2025 год в сумме 50,0 тыс. рублей, что равно прогнозу 2024 года (прогноз 2024 год-- 50 тыс. руб).

По разделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» на 2025 год в сумме 3206,4 тыс. рублей, что больше на 460,4 тыс. руб. или 14,4 %, (прогноз 2024 год—2746,0 тыс. руб).

По разделу 03 «Национальная безопасность» на 2025 год в сумме 120,0 тыс. рублей, что равно прогнозу 2024 г. (прогноз 2024 год--120,0 тыс. руб).

По разделу 08 «Культура и кинематографии» на 2025 год в сумме 2756,0 тыс. рублей, что больше 2024 года на 62,0 тыс. руб., 17,6 % (прогноз 2024 г-2694,0 тыс. руб).

По разделу 05 «Жилищно-коммунальные услуги» на 2025 год в сумме 6510,0 тыс. рублей, что больше 2024 года на 1136,4 тыс. руб., или 41,6 % (прогноз 2024 -5373,6 тыс. руб).

По разделу 10 «Социальная политика» на 2025 год в сумме 276,0 тыс. рублей, что равно показателю 2024 г или 100 % (прогноз 2024 г-276,0 тыс. руб).

Формирование межбюджетных отношений определялось в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 решения Волчихинского районного Совета народных депутатов от 27.06.2017 № 45 «О положении, о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе», в соответствии с Законом Алтайского края от 03.11.2005 № 92-ЗС «О районных

фондах финансовой поддержки поселений» в основу которого заложено формирование финансовой помощи бюджетам сельских поселений, принцип выравнивания бюджетной обеспеченности на душу населения с учетом объективных условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

4.6. Дефицит бюджета и источники его финансирования

Дефицит бюджета на 2025 год проектом решения планируется в размере 0 тыс. руб. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений составит в 2023 году –0 %, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета поселения, согласно приложению №1 к проекту решения о бюджете поселения соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета поселения и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения, установлены в проекте решения отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 12 положения о бюджетном процессе.

Функция главного администратора источников финансирования дефицита бюджета поселения, возлагается на комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района.

5. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно правовым актам Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

При составлении проекта бюджета на 2025 год перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены все.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетная палата Волчихинского района предлагает принять Совету депутатов Волчихинского сельсовета Волчихинского района проект решения «О бюджете муниципального образования Волчихинский сельсовет на 2025 год».

Председатель контрольно-счетной палаты



Д. И. Логинов