

Контрольно-счетная палата Волчихинского района

658930, Алтайский край, Волчихинский район, с. Волчиха, ул. Матросова 15, т. 8(385)65 22 1-57

от 10.12.2024 № 29

Главе муниципального образования
Востровского сельсовета Волчихинского
района Алтайского края
Дереганову В. В.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета народных депутатов Востровского сельсовета Алтайского края «О бюджете сельского поселения Востровский сельсовет на 2025 год».

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетной палате Волчихинского района, утвержденное решением Волчихинского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 29.11.2022 № 78, статья 54 Устава муниципального образования Волчихинский район и решение Волчихинского районного Совета народных депутатов от 15.10.2020 № 15 «О положении, о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения совета народных депутатов Востровского сельсовета Волчихинского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Востровский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год».

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2025 год проводилась контрольно-счетной палатой Волчихинского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), решением районного Совета народных депутатов от 15.10.2020 № 15 «О положении о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе» и иным нормативным правовым актам Волчихинского района.

Составление проекта «О бюджете муниципального образования Востровский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год» основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Востровский сельсовет Волчихинского района

Алтайского края на 2024 год», предварительных итогах социально-экономического развития Волчихинского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 БК РФ соблюдены.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации установлено, что проект размещен на сайте администрации Востровского сельсовета Волчихинского района в разделе «Публичные слушания».

При формировании проекта бюджета сельского поселения Востровский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год применялись методы планирования: нормативный, индексный и программно-целевой.

Составление проекта бюджета сельского поселения Востровский сельсовет на 2024 год основано на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, основных направлениях бюджетной, налоговой политики Алтайского края и Волчихинского района, среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Алтайского края и Волчихинского района.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики

Проектом бюджета муниципального образования Востровского сельсовета Волчихинского района Алтайского края № «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Волчихинский район на 2025 год» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета муниципального образования Востровский сельсовет Волчихинского района на 2025 год разработаны на основании прогноза социально-экономического развития Волчихинского района на 2025 год. Основ Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2012 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом сложившейся экономической ситуации и по итогам 2024 года.

Основные направления налоговой политики сосредоточены на формировании стабильных и эффективных налоговых условий, стабильности и предсказуемости неналоговых платежей, обеспечивающих основу бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе Волчихинского района.

Основными задачами налоговой политики являются обеспечение полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых доходов,

увеличение налогооблагаемой базы путем проведения мероприятий по выявлению физических и юридических лиц, уклоняющихся от постановки на учет в налоговых органах и уплаты налогов и других обязательных платежей, выявления собственников земельных участков и имущества, не оформивших имущественные права, повышении эффективности управления муниципальным имуществом.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики на 2025 год являются:

- 1.совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;
- 2.повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3.создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- 4.повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- 5.повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;
- 6.совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, предполагает уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере, а также контроль за муниципальными заказчиками в сфере закупок;
7. безусловное исполнение приоритетных направлений расходов при исполнении о бюджета, обеспечивающих социальную стабильность в районе.
8. повышение эффективности управления муниципальным долгом.

4. Проект решения «О бюджете сельского поселения на 2025 год»

4.1. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе, проект решения о бюджете утверждается сроком на 1 год. При этом если проект сельского поселения составляется и утверждается на очередной финансовый год, администрация разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. Решением администрации Востровского сельсовета Волчихинского района утверждены основные показатели среднесрочного финансового плана Волчихинского района на 2025 год.

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2025 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2025 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 3400,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1654,0 тыс. рублей.

2) прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 3400,0 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета в сумме 0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2025 год согласно приложению № 1 к проекту решения «О бюджете муниципального образования Востровский сельсовет на 2025 год».

Согласно статье 23 БК РФ приложением № 4 к проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025- год.

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2025 год соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

4.2. Доходы бюджета муниципального образования Востровский сельсовет на 2025 год

Доходы бюджета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района.

Доходная часть бюджета поселения на 2025 год сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Волчихинского района на 2025 год, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете муниципального образования Востровского сельсовета на 2025 год», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2025 год рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Волчихинского района, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами». Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2025 года, в том числе освобождение от налогообложения отдельных видов доходов по налогу на доходы физических лиц и земельного налога.

4.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения о бюджете сельского поселения объем налоговых доходов на 2025 год спрогнозирован в сумме 1443,0 тыс. руб., с увеличением к уточненному плану 2024 года 1371,0 т. руб., что на 72,0 тыс. руб. больше или на 5 %.

Структура (в %) и динамика налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов (в тыс. руб.) по видам представлены в таблице:

Вид налога	2024 год (ожидаемый)		Проект 2025 год		разница
	тыс. руб.	Доля, %	тыс. руб.	Доля, %	
Налог на доходы физических лиц	110	3,6	150,0	4,4	--
Налог на имущество физич. лиц	122	4	150,0	4,4	--
Единый сельскохозяйственный налог	200	6,5	400,0	11,8	200
Аренда земельных участков			303	9	
Земельный налог	936	30,4	739,0	21,7	197
Госпошлина	3	0,1	4	0,1	1
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета	115,9	3,8	124,2	3,7	8,3
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из муницип-го района	491	16	244,0	7,2	247,0
Субвенция на осуществление воинского учета	222,5	7,2	289,8	8,5	67,3
Трансферты на организацию досуга и культуры	332,0	10,8	453,0	13,3	121,0
Трансферты на газо, тепло- водоснабжение	100	3,2	100,0	3	--
Трансферты на	3	0,1	3	0,1	

сохранение (памятников культуры)					
Трансферты на орган-я вывоза и сбора бытовых отходов	20	0,6	20,0	0,6	--
Организация ритуальных услуг	15	0,5	15	0,4	--
Предупреждение ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	5	0,2	5	0,1	--
Содержание ремонт и строительство автомоб. дорог	400	13	400,0	11,8	--
ИТОГО	3075, 4	100	3400	100	

Налог на доходы физических лиц остается один из самых значимых налогов доходной части бюджета, его ожидаемое поступление по оценке отдела по доходам комитета администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района в 2025 году составит 150,0 тыс. рублей, что больше на 40,0 тыс. руб, или 26,7 % к прогнозному показателю 2024-110,0 тыс. рублей.

Налог на имущество доходной части бюджета сельского поселения, его ожидаемое поступление по оценке отдела по доходам комитета администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района в 2025 году составит 150,0 тыс. рублей, что больше на 28 тыс. руб или 18,7% прогнозному показателю 2024 г-122,0 тыс. руб.

Земельный налог прогнозируется в 2025 году в сумме 739,0 тыс. рублей, что больше на 21,7 тыс. руб или 3% (ожидаемое поступление за 2024 год –936,0 тыс. рублей).

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2025 году прогнозируется в сумме 400,0 тыс. рублей, что больше на 200,0 тыс. рублей или 50%, в 2024 году объем поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –200,0 тыс. рублей).

Госпошлина прогнозируется в 2025 году в сумме 4,0 тыс. рублей, что больше на 1 тыс. рублей или 25 % чем в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –3,0 тыс. рублей).

Дотация на выравнивание. бюджетной обеспеченности краевого бюджета прогнозируется в 2025 году в сумме 124,2 тыс. рублей, что больше ожидаемого в 2024 году на 11 тыс. рублей или 8,8 % объема поступлений, (ожидаемое поступление за 2024 год –115,9 тыс. рублей).

Дотация на выравнивание. бюджетной обеспеченности муниципального района прогнозируется в 2025 году в сумме 244,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого на 247,0 тыс. рубл, или 50 % в 2024 году объема поступлений, (ожидаемое поступление за 2024 год –491,0 тыс. рублей).

Субвенция на осуществление воинского учета в 2025 году прогнозируются в сумме 289,8 тыс. рублей, что больше на 67,3 тыс. руб., или на 23,2 % ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –222,5 тыс. рублей).

Трансферты на организацию досуга и культуры в 2025 году прогнозируются в сумме 453,0 тыс. рублей, что больше на 121,0 тыс. руб, или 26,7% от ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –332,0 тыс. рублей).

Трансферты на газо, тепло- водоснабжение в 2025 году прогнозируются в сумме 100,0 тыс. рублей, что равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –100,0 тыс. рублей).

Трансферты на сохранение (памятников культуры) в 2025 году прогнозируются в сумме 3,0 тыс. рублей, равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –3,0 тыс. рублей).

Трансферты на организация вывоза и сбора бытовых отходов в 2025 году прогнозируются в сумме 20,0 тыс. рублей, равно ожидаемого в 2024 году- объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –20,0 тыс. рублей).

Трансферты на организация ритуальных услуг в 2025 году прогнозируются в сумме 10,0 тыс. рублей, что равно в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –10,0 тыс. рублей).

Трансферты предупреждение ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций прогнозируются в 2025 году в сумме 5,0 тыс. рублей, что равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –5,0 тыс. рублей).

Трансферты на содержание ремонт и строительство автомобиль. дорог прогнозируются в 2025 году в сумме 400,0 тыс. рублей, что равно ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –400,0 тыс. рублей).

4.3. Расходы бюджета сельского поселения

Расходы, отраженные в проекте бюджета муниципального образования Востровский сельсовет, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Востровский сельсовет Волчихинского района

в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения на 2025 год функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на 1 бюджетополучателя.

Общая сумма планируемых расходов бюджета на 2024 год составляет 3400,0 тыс. рублей, больше на 317,0 тыс. рублей или 9,3 % к первоначальному уровню 2024 года – 3083,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета сельского поселения на 2024 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных решением Совета народных депутатов Востровского сельсовета от 24.12.2024 № на 2025 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов.

Структура расходов проекта бюджета на 2025 год по сравнению со структурой 2024 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	2023 год (ожидаемый)		Проект решения на 2024 год		разница
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	
Общегосударственные вопросы	1670,4	54,3	1770,4	52,1	100
Национальная оборона	222,5	7,2	289,8	8,5	67,3
Защита населения и терр-ии от ЧС природного и техногенного характера, пожарн. безопасность	5,0	0,2	5,0	0,1	--
Национальная экономика	400,0	13	400,0	11,8	--
Жилищно-коммунальное хозяйство	150,0	4,9	150,0	4,4	--
Культура и кинематография	627,5	20,4	784,8	23,1	157,3
Итого расходов	3075,4	100	3400,0	100	

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям

(муниципальным программам Волчихинского района и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета.

По разделу «Общегосударственные вопросы» на 2025 год в сумме 1770,4 тыс. рублей, что больше на 100,0 тыс. рублей или 5,6 % в сравнении с прогнозом (прогноз 2024 г-1670,4 тыс. руб).

По разделу 02 «Национальная оборона» распределена субвенция бюджетам поселений на выполнение государственных полномочий в части первичного воинского учета на 2025 год в сумме 289,8 тыс. рублей, что больше на 67,3 тыс. рублей или 23,3 %. в сравнении с (прогноз 2024 г-225,2 тыс. руб).

Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей, что равно показателю 2024 года (прогноз 2024 г 5,0 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений и межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями распределены следующим образом:

По разделу 08 «Культура и кинематографии» на 2025 год в сумме 784,8 тыс. рублей, что больше на 157,3 тыс. руб, или 20 % (прогноз 2024 г 627,5 тыс. рубл.) по разделу 08 «Культура и кинематографии».

Трансферты на по разделу 05 «Жилищно-коммунальные услуги» на 2025 год прогнозируются в сумме 150,0 тыс. рублей, что равно показателю 2024г (прогноз 2024 г 150,0 тыс. рубл).

Трансферты на по разделу 04 «Национальная экономика» прогнозируется на 2025 г в сумме 400,0 тыс. рублей; что равно показателю 2024 г или 100% (прогноз 2024 год в сумме 400,0 тыс. рублей).

Формирование межбюджетных отношений определялось в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 решения Волчихинского районного Совета народных депутатов от 27.06.2017 № 45 «О положении, о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе», в соответствии с Законом Алтайского края от 03.11.2005 № 92-ЗС «О районных фондах финансовой поддержки поселений» в основу которого заложено формирование финансовой помощи бюджетам сельских поселений, принцип выравнивания бюджетной обеспеченности на душу населения с учетом объективных условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

4.6. Дефицит бюджета и источники его финансирования

Дефицит бюджета муниципального образования Востровский сельсовет на 2025 год проектом решения планируется в размере 0 тыс. руб. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов бюджета сельского поселения без учета безвозмездных поступлений составит в 2024 году –0 %, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования, согласно приложению №1 к проекту решения о бюджете сельского поселения соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, установлены в проекте решения отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 12 положения о бюджетном процессе.

Функция главного администратора источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения, возлагается на комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района.

5. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно правовым актам Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования Востровский сельсовет. При составлении проекта бюджета на 2025 год перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены все.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетная палата предлагает принять Советом народных депутатов Востровского сельсовета Волчихинского района проект решения «О бюджете муниципального образования Востровского сельсовета на 2025- год».

Председатель контрольно-счетной палаты



Д. И. Логинов