

Контрольно-счётная палата Волчихинского района

658930, Алтайский край, Волчихинский район, с. Волчиха, ул. Матросова 15, т. 8(385)65 22 1-57

от 20.12.2024 г. № 30 _____

Главе муниципального образования
Коминтерновского сельсовета
Волчихинского района Алтайского
края
Франк С. А.

Заключение

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза
проекта решения Совета народных депутатов Коминтерновского
сельсовета Алтайского края
«О бюджете муниципального образования Коминтерновский сельсовет
на 2025 год».**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счётной палате Волчихинского района, утвержденное решением Волчихинского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 29.11.2022 №78, статья 54 Устава муниципального образования Волчихинский район и решение Волчихинского районного Совета народных депутатов от 15.10.2020 № 15 «О положении, о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения совета народных депутатов Коминтерновского сельсовета Волчихинского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования сельского поселения Коминтерновский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год».

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на 2025 год проводилась контрольно-счётной палатой Волчихинского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), решением районного Совета народных депутатов от 15.10.2015 № 15 «О положении о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе» и иным нормативным правовым актам поселения Коминтерновский сельсовет Волчихинского района.

Составление проекта «О бюджете муниципального образования Коминтерновский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год» основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Коминтерновский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год», предварительных итогах социально-экономического развития Волчихинского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 БК РФ соблюдены.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации установлено, что проект размещен на сайте администрации Коминтерновского сельсовета в разделе «Публичные слушания».

При формировании проекта бюджета муниципального образования Коминтерновский сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год применялись методы планирования: нормативный, индексный и программно-целевой.

Составление проекта бюджета сельского поселения Коминтерновский сельсовет на 2025 год основано на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, основных направлениях бюджетной, налоговой политики Алтайского края и Волчихинского района, среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Алтайского края и Волчихинского района.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики

Постановлением администрации Волчихинского района Алтайского края от 19.10.2021 г № «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения Коминтерновский сельсовет Волчихинского района на 2025 год» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета муниципального образования Коминтерновский сельсовет Волчихинского района на 2025 год разработаны на основании прогноза социально-экономического развития Волчихинского района на 2024 год. Основ Федеральных законов от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2012 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом сложившейся экономической ситуации и по итогам 2024 года.

Основные направления налоговой политики сосредоточены на формировании стабильных и эффективных налоговых условий, стабильности и предсказуемости неналоговых платежей, обеспечивающих основу

бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе Волчихинского района.

Основными задачами налоговой политики являются обеспечение полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых доходов, увеличение налогооблагаемой базы путем проведения мероприятий по выявлению физических и юридических лиц, уклоняющихся от постановки на учет в налоговых органах и уплаты налогов и других обязательных платежей, выявления собственников земельных участков и имущества, не оформивших имущественные права, повышении эффективности управления муниципальным имуществом.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики на 2025 год являются:

- 1.совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;
- 2.повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3.создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- 4.повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- 5.повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;
- 6.совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, предполагает уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере, а также контроль за муниципальными заказчиками в сфере закупок;
- 7.безусловное исполнение приоритетных направлений расходов при исполнении бюджета сельского поселения, обеспечивающих социальную стабильность в районе.
8. повышение эффективности управления муниципальным долгом.

4. Проект решения «О бюджете на 2025 год»

4.1. Основные характеристики бюджета на 2025 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе, проект решения о районном бюджете утверждается сроком на 1 год. При этом если проект сельского поселения составляется и утверждается на очередной финансовый год, администрация разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. Решением администрации Коминтерновского сельсовета Волчихинского района утверждены основные показатели среднесрочного финансового плана Волчихинского района на 2025 год.

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета сельского поселения на 2025 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2024 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 1649,0 тыс. рублей, в том числе объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1132,0 тыс. рублей.

2) прогнозируемый общий объем расходов о бюджета сельского поселения в сумме 1649 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета в сумме 0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2025 год согласно приложению № 1 к проекту решения «О бюджете на 2025 год».

Согласно статье 23 БК РФ приложением № 4 к проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025- год.

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2025 год соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

4.2. Доходы бюджета сельского поселения Коминтерновский сельсовет

Доходы бюджета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района.

Доходная часть бюджета на 2025 год сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Волчихинского района на 2025 год, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете муниципального образования Коминтерновского сельсовета на 2025 год», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2025 год рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Волчихинского района, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2024 года, в том числе освобождение от налогообложения отдельных видов доходов по налогу на доходы физических лиц и земельного налога.

4.2.1. Налоговые, неналоговые доходы

В проекте решения о бюджете объем налоговых доходов на 2025 год спрогнозирован в сумме 421,0 тыс. руб., с уменьшением к уточненному плану 2024 года 388,0 тыс. руб., что на 33,0 тыс. руб. меньше или на 7,8 %.

Структура (в %) и динамика налоговых доходов (в тыс. руб.) по видам представлены в таблице:

Вид налога	2024 год (ожидаемый)		Проект 2025 год		
	тыс. руб.	Доля, %	тыс. руб.	Доля, %	
Налог на доходы физических лиц	22,0	1,5	30,0	1,8	8,0
Налог на имущество физических лиц	42,0	3	140,0	8,5	33,5
Земельный налог	251,0	17,4	250,0	15,2	1,0
Госпошлина	2,0	0,1			
Платные услуги	71,0	5	96,0	5,8	25,0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета	24,2	1,7	26,1	1,6	1,9
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из муницип-го района	3,0	0,2	--	--	
Субвенция на осуществление воинского учета	40,5	2,8	49,9	3	9,4
Трансферты на организацию досуга и культуры	704,0		778,0	47,2	74,0
Трансферты на	50,0	3,5	50,0	3	--

газо, тепло- водоснабжение					
Трансферты на сохранение (памятников культуры)	3,0	0,2	3,0	0,2	--
Трансферты на органа вывоза и сбора бытовых отходов	10,0	0,6	10,0	0,6	--
Организация ритуальных услуг	10,0	0,6	10,0	0,6	--
Предупреждение ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	5,0	0,3	5,0	0,3	--
Содержание ремонт и строительство автомоб. дорог	200	14	200,0	12,1	--
Итого налоговых и неналоговых поступлений	1437,7	100	1649,0	100	

Налог на доходы физических лиц остается один из самых значимых налогов доходной части районного бюджета, его ожидаемое поступление по оценке отдела по доходам комитета администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района в текущем году, что равно в 2025 году составит 22,0 что больше на 8,0 тыс. руб объема поступлений 36,4 % (ожидаемое поступление за 2024 год –22,0 тыс. рублей).

Налог на имущество доходной части бюджета сельского поселения, его ожидаемое поступление по оценке отдела по доходам комитета администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района в 2025 году составит 140,0,0 тыс. рублей, что больше на 33,5 тыс. руб или 24%, (к прогнозному показателю 2024 год-42,0 тыс. руб).

Земельный налог прогнозируется в 2025 году в сумме 250,0 тыс. рублей, что меньше на 1 тыс. руб или 0,4% от ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –251,0 тыс. рублей).

Госпошлина прогнозируется в 2025 году в сумме 2,0 тыс. рублей, что равно показателю 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –2,0 тыс. рублей).

Платные услуги прогнозируется в 2025 году в сумме 96,0 тыс. рублей, что больше на 25 тыс. рублей или 26, % ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год – 71,0 тыс. рублей).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета на 2025 год в сумме 26,1 тыс. рублей, что больше в сравнении с (прогноз 2024г-24,2 тыс. руб) на 1,9 тыс. рублей или на 7,3 %.

Субвенция на осуществление воинского учета на 2025 год в сумме 49,9 тыс. рублей, что больше в сравнении с (прогноз 2024г-40,5 тыс. руб) на 9,4 тыс. рублей или на 18,8 %.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений и межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями распределены следующим образом:

Трансферты на создание условий для обеспечения поселений услугами по организации досуга и услугами организации культуры на 2025 год в сумме 778,0 тыс. рублей, что больше на 74,0 тыс. руб. или 9,5% (прогноз 2023 г- 704,0 тыс. руб) .

Трансферты на содержание мест захоронений на 2025 год прогнозируются в сумме 10,0 тыс. рублей, что равно (прогноз 2024 г-10,0 тыс. руб) или 100 %;

Трансферты по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Волчихинского района на 2025 г в сумме 3,0 тыс. руб., что равно прогнозу 2024г- в сумме 3,0 тыс. руб.;

Трансферты по организации тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения прогнозируются на 2025 г в сумме 50,0 тыс. рублей, что равно прогнозу 2024 г в сумме 50,0 тыс. рублей.

Трансферты на участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения -на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей, что равно 2023 году в сумме 5,0 тыс. рублей, по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;

Трансферты на участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на 2024 год в сумме 10,0 тыс. рублей, равно прогнозу на 2024 год в сумме 10,0 тыс. рублей»;

Трансферты на дорожную деятельность прогнозируется на 2025 г в сумме 200,0 тыс. рублей; на 2024 год в сумме 200,0 тыс. рублей; ;

4.3. Расходы бюджета муниципального образования Коминтерновский сельсовет

Расходы, отраженные в проекте бюджета отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета Коминтерновский сельсовет в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения на 2025 год функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на одного бюджетополучателя.

Общая сумма планируемых расходов бюджета на 2025 год составляет 1649,0 тыс. рублей, меньше на 211,3 тыс. рублей или 12,8%, к первоначальному уровню 2023 года – 1437,7 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета сельского поселения на 2025 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных решением Совета народных депутатов Коминтерновского сельсовета от 24.12.2022 № на 2024 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов.

Структура расходов проекта бюджета сельского поселения на 2025 год по сравнению со структурой 2024 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

Наименование показателя	2024 год (ожидаемый)		Проект решения на 2025 год		
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	
Общегосударственные вопросы	415,1	29	543,0	33	127,9
Национальная оборона	40,5	2,8	49,9	3	9,4
Национальная экономика	200,0	13,9	200,0	12,1	--
Национальная безопасность	5,1	0,5	5,1	0,3	--
Жилищно-коммунальное хозяйство	70,0	4,9	70,0	4,2	--
Культура и кинематография	707,0	49,2	781,0	47,4	74
Итого расходов	1437,7	100	1649,0	100	

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Волчихинского района и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов

расходов классификации расходов бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета.

По разделу «Общегосударственные вопросы» распределена субвенция бюджетам поселений на 2025 год в сумме 543,01 тыс. рублей что больше прогнозного плана на 127,9 тыс. рублей или 23,6 % от объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –415,1 тыс. руб).

По разделу 02 «Национальная оборона» распределена субвенция бюджетам поселений на выполнение государственных полномочий в части первичного воинского учета на 2025 год в сумме 49,9 тыс. рублей, что больше прогнозного плана на 9,4 тыс. рублей или 18,8% от объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –40,5 тыс. руб).

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» распределена субвенция проект на 2025 в сумме 70,0 тыс. рублей что равно прогнозу 2024 года, или 100 % (прогноз 2024-70,0 тыс. рубл).

По разделу 03 «Национальная безопасность» распределена субвенция проект на 2025 год в сумме 5,1тыс. рублей что равно прогнозу 2024 г, или 100% (прогноз 2024-5,1 тыс. рублей).

По разделу 04 «Национальная экономика» распределена субвенция проект на 2024 в сумме 200,0 тыс. рублей что равно прогнозу 2024 года, или 100 % (прогноз 2024-200,0 тыс. рублей).

По разделу 04 «Культура и кинематография» распределена субвенция проект на 2025 в сумме 778,0 тыс. рублей что больше на 74,0 тыс. руб, или 9,5% (прогноз 2024-707,0 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений и межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями распределены следующим образом:

Формирование межбюджетных отношений определялось в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 решения Волчихинского районного Совета народных депутатов от 27.06.2017 № 45 «О положении, о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе», в соответствии с Законом Алтайского края от 03.11.2005 № 92-ЗС «О районных фондах финансовой поддержки поселений» в основу которого заложено формирование финансовой помощи бюджетам сельских поселений, принцип выравнивания бюджетной обеспеченности на душу населения с учетом объективных условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

4.4. Дефицит бюджета муниципального образования и источники его финансирования

Дефицит бюджета на 2025 год проектом решения планируется в размере 0 тыс. руб. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составит в

2024 году –0 %, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения, согласно приложению №1 к проекту решения о бюджете соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, установлены в проекте решения отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 12 положения о бюджетном процессе.

Функция главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, возлагается на комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района.

5. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно правовым актам Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета сельского поселения.

При составлении проекта бюджета сельского поселения на 2025 год перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены все.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетная палата предлагает принять Совету народных депутатов муниципального образования Коминтерновский сельсовет Волчихинского района проект решения «О бюджете муниципального образования Коминтерновского сельсовета на 2025- год».

Председатель контрольно-счетной палаты



Д. И. Логинов