

Контрольно-счетная палата Волчихинского района

658930, Алтайский край, Волчихинский район, с. Волчиха, ул. Матросова 15, т. 8(385)65 22 1 57

от 20.12.2024 № 33

Главе муниципального образования
Пятковологовского сельсовета
Волчихинского района Алтайского
края
Рыбель А. В.

Заключение

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза
проекта решения Совета народных депутатов Пятковологовского
сельсовета Алтайского края
«О бюджете муниципального образования Пятковологовской сельсовет
на 2025 год».**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетной палате Волчихинского района, утвержденное решением Волчихинского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 29.11.2022 №78 , статья 54 Устава муниципального образования Волчихинский район и решение Волчихинского районного Совета народных депутатов от 15.10.2020 № 15 «О положении, о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения совета народных депутатов Пятковологовского сельсовета Волчихинского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Пятковологовской сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год».

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета на 2025 год проводилась контрольно-счетной палатой Волчихинского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), решением районного Совета народных депутатов от 15.10.2015 № 15 «О положении о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе» и иным нормативным правовым актам Волчихинского района.

Составление проекта «О бюджете муниципального образования Пятковологовской сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год» основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Пятковологовской сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год», предварительных итогах социально-экономического развития Волчихинского района за истекший период текущего года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 БК РФ соблюдены.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации установлено, что проект размещен на сайте администрации Волчихинского район в разделе «Публичные слушания».

При формировании проекта бюджета муниципального образования Пятковологовской сельсовет Волчихинского района Алтайского края на 2025 год применялись методы планирования: нормативный, индексный и программно-целевой.

Составление проекта бюджета муниципального образования Пятковологовской сельсовет на 2025 год основано на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, основных направлениях бюджетной, налоговой политики Алтайского края и Волчихинского района, среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Алтайского края и Волчихинского района.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики

Постановлением администрации Пятковологовского сельсовета Волчихинского района Алтайского края от 2023 г № «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Волчихинский район на 2025 год» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета сельского поселения Пятковологовской сельсовет Волчихинского района на 2025 год разработаны на основании прогноза социально-экономического развития Волчихинского района на 2024 год. Основ Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2012 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом сложившейся экономической ситуации и по итогам 2024 года.

Основные направления налоговой политики сосредоточены на формировании стабильных и эффективных налоговых условий, стабильности

и предсказуемости неналоговых платежей, обеспечивающих основу бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе Волчихинского района.

Основными задачами налоговой политики являются обеспечение полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых доходов, увеличение налогооблагаемой базы путем проведения мероприятий по выявлению физических и юридических лиц, уклоняющихся от постановки на учет в налоговых органах и уплаты налогов и других обязательных платежей, выявления собственников земельных участков и имущества, не оформивших имущественные права, повышении эффективности управления муниципальным имуществом.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджета сельского поселения.

Основными направлениями бюджетной политики на 2025 год являются:

1. совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;
2. повышение эффективности бюджетных расходов;
3. создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
4. повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
5. повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;
6. совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, предполагает уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере, а также контроль за муниципальными заказчиками в сфере закупок;
7. безусловное исполнение приоритетных направлений расходов при исполнении районного бюджета, обеспечивающих социальную стабильность в районе.
8. повышение эффективности управления муниципальным долгом.

4. Проект решения «О бюджете муниципального образования на 2025 год»

4.1. Основные характеристики районного бюджета на 2025 год

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе, проект решения о районном бюджете утверждается сроком на 1 год. При этом если проект муниципального образования составляется и утверждается на очередной финансовый год, администрация разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. Решением администрации Пятковологовской

сельсовета Волчихинского района утверждены основные показатели среднесрочного финансового плана Волчихинского района на 2025 год.

Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2025 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2024 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 1300,9 тыс. рублей, в том числе объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1109,9 тыс. рублей.

2) прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 1300,9 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2024 год согласно приложению № 1 к проекту решения «О бюджете на 2025 год».

Согласно статье 23 БК РФ приложением № 4 к проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025 год.

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета на 2025 год соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

4.2. Доходы бюджета муниципального образования

Доходы бюджета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района.

Доходная часть бюджета на 2025 год сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов бюджета изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Волчихинского района на 2025 год, а также в характеристике основных показателей проекта решения «О бюджете муниципального образования Пятковологовского сельсовета на 2025 год», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Налоговый потенциал на 2025 год рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Волчихинского района, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом

Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами». Так же учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2024 года, в том числе освобождение от налогообложения отдельных видов доходов по налогу на доходы физических лиц и земельного налога.

4.2.1. Налоговые доходы

В проекте решения о бюджете сельского поселения объем налоговых доходов на 2025 год спрогнозирован в сумме 191,0 тыс. руб., с уменьшением к уточненному плану 2023 года 1145,6 тыс. руб., что на 134,0 тыс. руб. меньше или на 11,7 %.

Структура (в %) и динамика налоговых доходов (в тыс. руб.) по видам представлены в таблице:

Вид налога	2024 год (уточненный)		Проект 2025 год		разница
	тыс. руб.	Доля, %	тыс. руб.	Доля, %	
Налог на доходы физических лиц	26,0	2,6	26	2	--
Налог на имущество физ лиц	18,0	1,8	18,0	1,4	--
Единый сельхоз налог	--	--			
Земельный налог	160,0	15,9	147,0	11,3	13,0
Госпошлина	--				
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета	18,0	1,8	18,0	1,4	--
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из муниципального района	24,0	2,4	24,0	1,8	--
Субвенция на осуществление воинского учета	37,6	3,7	49,9	3,8	12,3
Трансферты на организацию досуга и культуры	450,0	44,5	740,0	56,9	290,0
Трансферты на газо, тепло-водоснабжение	50,0	4,9	50,0	3,8	--
Трансферты на сохранение (памятников культуры)	3,0	0,3	3,0	0,2	--

Трансферты на орган-я вывоза и сбора бытовых отходов	10.0	1	10,0	0,8	--
Организация ритуальных услуг	10.0	1	10,0	0,8	--
Предупреждение ликв-и последствий чрезв-х ситуаций	5.0	0.3	5,0	0,4	--
Содержание ремонт и строительство автомоб. дорог	200.0	19.8	200,0	15,4	--
Итого налоговых поступлений	1011.6	100	1300,9	100	

Налог на доходы физических лиц остается один из самых значимых налогов доходной части бюджета, его ожидаемое поступление по оценке отдела по доходам комитета администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района в 2025 году составит 26,0 тыс. рублей, что равно ожидаемому в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год – 26,0 тыс. рублей).

Налог на имущество доходной части бюджета, его ожидаемое поступление по оценке отдела по доходам комитета администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района в 2025 году составит 18,0 тыс. рублей, что равно к прогнозному показателю 2024 года – 18,0 тыс. руб.

Земельный налог прогнозируется в 2025 году в сумме 147,0 тыс. рублей, что меньше на 11,3 тыс. руб., или на 7,7 % от ожидаемого в 2024 году объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год – 160,0 тыс. рублей).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета на 2025 год в сумме 18,0 тыс. рублей, что равно показателю 2024 г или на 100 % (прогноз 2024 г – 18,0 тыс. руб) /

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из муниципального района на 2025 год в сумме 24,0 тыс. рублей, что равно 2024 году или 100 %, в сравнении с (прогноз 2024 г – 24,0 тыс. руб) .

Субвенция на осуществление воинского учета района на 2025 год в сумме 49,9 тыс. рублей, что больше в сравнении с (прогноз 2024 г – 37,6 тыс. руб) на 12,3 тыс. рублей или на 24,6 %.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений и межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями распределены следующим образом:

Трансферты на создание условий для обеспечения поселений услугами по организации досуга и услугами организации культуры на 2025 год в сумме

740,0 тыс. рублей, что больше на 290,0 тыс руб. или 39,2% в сравнении с (прогноз 2024 г-450,0 тыс. руб) .

Трансферты на содержание мест захоронений на 2025 год прогнозируются в сумме 10,0 тыс. рублей, что равно прогнозу 2024 г-10 тыс. руб.»;

Трансферты по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Волчихинского района на 2025 г в сумме 3,0 тыс. руб., что равно прогнозу 2024 год- в сумме 3,0 тыс. руб.;;

Трансферты по организации тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения прогнозируются на 2025 год в сумме 50,0 тыс. рублей, что равно прогнозу 2023 год в сумме 50,0 тыс. рублей.

Трансферты на участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей, что равно 100 % к (9прогнозу на 2024 год в сумме 5,0 тыс. рублей);

Трансферты на участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на 2025 год в сумме 10,0 тыс. рублей, равно прогнозу на 2024 год в сумме 10,0 тыс. рублей.

Трансферты на дорожную деятельность прогнозируется на 2025 г в сумме 200,0 тыс. рублей; что равно (прогнозу на 2024 год в сумме 200,0 тыс. рублей).

4.3. Расходы бюджета

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

Общая сумма планируемых расходов бюджета на 2025 год составляет 1300,9 тыс. рублей, меньше на 134 тыс. рублей к (ожидаемому уровню 2024 года) –1011,6 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета поселения на 2025 год к уровню плановых ассигнований, утвержденных решением районного Совета народных депутатов Пятковологовского сельсовета от 29.11.2023 № на 2025 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов.

Структура расходов проекта бюджета на 2025 год по сравнению со структурой 2024 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице:

РАСХОДЫ

Наименование показателя	2024 год (первоначальный)		Проект решения на 2025 год		разница
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	
Общегосударствен ные вопросы	233,9	23,1	220,9	17	13
Национальная оборона	37,6	3,7	49,9	3,8	12,3
Национальная экономика	200,0	19,8	200,0	15,4	--
Национальная безопасность	5,1	0,5	5,1	0,4	--
Жилищно- коммунальное хозяйство	70,0	7	70,0	5,4	--
Культура и кинематография	453,0	44,8	743,0	57,1	290,0
Социальная политика	12,0	1,2	12,0	0,9	--
Итого расходов	1011,6	100	1300,9	100	

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Волчихинского района и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета:

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на 2024 г прогнозируются расходы в сумме 220,9 тыс. рублей, что меньше на 13,0 тыс. рублей. или 6 % (прогнозу 2023 -233,9 тыс. рублей).

По разделу 02 «Национальная оборона» распределена субвенция бюджетам поселений на выполнение государственных полномочий в части первичного воинского учета на 2025 год в сумме 49,9 тыс. рублей, что меньше прогнозного плана на 12,3 тыс. рублей или 1% от 2024 года объема поступлений (ожидаемое поступление за 2024 год –37,6 тыс. рублей).

По разделу 04 «Национальная экономика» на 2025 год трансферты на дорожную деятельность прогнозируются сумме 200,0 тыс. рублей, что равно (прогнозу 2024года в сумме 200,0 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений и межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями распределены следующим образом:

Расходы по разделу 08 «Культура и кинематографии» на 2025 год в сумме 743,0 тыс. рублей, что больше на 290,0 тыс. руб. или 39% в сравнении с 2024 г (прогноз 2024 год - 453,0 тыс. рублей).

Расходы на по разделу 05 «Жилищно-коммунальные услуги» на 2025 год прогнозируются в сумме 70,0 тыс. рублей, что равно прогнозу 2024 г или 100 % (прогноз 2024 год - 70 тыс. рублей);

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 2025 год в сумме 5,1 тыс. рублей, что меньше на 0,4 тыс. рублей прогноза на 2024 год (прогноз 2024 года в сумме 5,5 тыс. рублей);

Расходы по разделу 10 «Социальная политика» на 2025 год прогнозируются в сумме 12,0 тыс. рублей, что равно показателю 2024 году или 100 % (прогноз 2024 год - 12,0 тыс. рублей);

Формирование межбюджетных отношений определялось в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 решения Волчихинского районного Совета народных депутатов от 27.06.2017 № 45 «О положении, о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Волчихинском районе», в соответствии с Законом Алтайского края от 03.11.2005 № 92-ЗС «О районных фондах финансовой поддержки поселений» в основу которого заложено формирование финансовой помощи бюджетам сельских поселений, принцип выравнивания бюджетной обеспеченности на душу населения с учетом объективных условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

4.6. Дефицит бюджета и источники его финансирования

Дефицит бюджета поселения на 2025 год проектом решения планируется в размере 0 тыс. руб. Отношение планового размера дефицита к годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составит в 2024 году –0 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Пятковологовской сельсовет согласно приложению №1 к проекту решения о бюджете соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, установлены в проекте решения отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 12 положения о бюджетном процессе.

Функция главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, возлагается на комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Волчихинского района.

5. Заключительные положения

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно правовым актам Российской Федерации, Алтайского края и Волчихинского района направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета.

При составлении проекта бюджета на 2025 год перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены все.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетная палата Волчихинского района предлагает принять Совету народных депутатов Пятковологовского сельсовета Волчихинского района проект решения «О бюджете муниципального образования Пятковологовской сельсовет на 2025-год».

Председатель контрольно-счетной палаты



Д. И. Логинов