

О ходе реализации федерального проекта «Устранение цифрового неравенства» в Алтайском крае

В целях устранения цифрового неравенства с предоставлением широкополосного доступа к Интернету Федеральным законом от 03.02.2014 № 9-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 07.06.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – «Закон о связи»), которые направлены на реформирование системы универсального обслуживания в сфере связи и призваны обеспечить население страны равным доступом к современной инфраструктуре услуг связи.

В соответствии с новой редакцией Федерального закона «О связи» в населенных пунктах численностью от 250 до 500 человек предусмотрена установка не менее одной точки доступа к Интернету с применением пользовательского оборудования абонента. При этом точка доступа, с учетом положений статьи 57 Федерального закона, должна подключаться посредством волоконно-оптической линии связи и обеспечивать возможность передачи данных на пользовательское оборудование со скоростью не менее 10 Мбит/с. Правительством Российской Федерации утвержден предельный максимальный тариф за получение доступа к Интернету: 45 рублей в месяц или 1 рубль 50 копеек за один день без учета трафика. Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 21.07.2015 № 259 утвержден перечень интернет-ресурсов, доступ к которым предоставляется оператором универсального обслуживания бесплатно. Перечень сайтов был расширен в сентябре 2016 года и включает 2169 наименований.

В рамках исполнения Закона о связи 13 мая 2014 года между Федеральным агентством связи и ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» заключен контракт от 13.05.2014 № УУС-01/2014 об условиях оказания универсальных услуг связи. Срок реализации контракта 5 лет. В результате его исполнения современные услуги связи станут доступны 93% населения края.

С целью реализации федерального проекта «Устранение цифрового неравенства» 24 октября 2016 года заключено трехстороннее соглашение между Минкомсвязью России, Администрацией Алтайского края и ПАО «Ростелеком». Предметом соглашения является сотрудничество, направленное на развитие инфраструктуры связи, комплексных государственных информационных систем и телекоммуникаций, в том числе путем реализации инвестиционных проектов на территории Алтайского края, повышение качества предоставляемых жителям Алтайского края услуг связи, в том числе повышение доступности услуг связи для отдельных категорий населенных пунктов, утвержденных договором об условиях оказания универсальных услуг связи от 13.05.2014 № УУС-01/2014, заключенным между ПАО «Ростелеком» и Федеральным агентством связи, а также повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в социальной и других сферах. По итогам реализации соглашения Интернет станет доступным в 257 населенных пунктах Алтайского края с численностью жителей от 250 до 500 человек, а также в 11 населенных

пунктах с численностью жителей от 500 до 10000 человек в рамках инвестиционной программы ПАО «Ростелеком».

Губернатор Алтайского края А.Б. Карлин отметил, что в рамках данного проекта ПАО «Ростелеком» прокладывает современные волоконно-оптические каналы связи к населенным пунктам и устанавливает точки беспроводного доступа. В Алтайском крае уже построено около 600 км волоконно-оптических линий связи. Жители получают доступ к разнообразной информации, к обширному пакету государственных услуг, в том числе к современному здравоохранению. Благодаря созданию современных линий связи в крае получит дальнейшее развитие телемедицина. Врачи смогут передавать информацию о пациентах для постановки точных диагнозов, в том числе в режиме реального времени проводить консилиумы и направлять пациентов на лечение в соответствующие медицинские учреждения. Кроме того, Алтайский край за несколько лет реализации федерального проекта получит инвестиции в объеме 1,6 млрд. рублей за счет средств из федерального бюджета. Для региона это очень серьезная поддержка. Реализация подписанного соглашения позволит поднять на качественно новый технологический уровень жизнь значительной части населения Алтайского края. Наличие современных коммуникаций обеспечит дополнительные возможности для создания и функционирования бизнеса. Это также дополнительный веский аргумент в работе по повышению инвестиционной привлекательности Алтайского края.

В Алтайском крае 29 октября 2014 года создана рабочая группа по реализации проекта «Устранение цифрового неравенства» под председательством заместителя Губернатора Алтайского края В.В. Снесаря, а также с целью оперативного решения вопросов, возникающих в ходе реализации федерального проекта, управлением информационных технологий и связи Алтайского края создана постоянно действующая оперативная группа, в состав которой включены заинтересованные представители органов исполнительной власти Алтайского края, а также представители Федерального казенного учреждения «Управление федеральных автомобильных дорог «Алтай», Алтайского территориального управления Западно-Сибирской железной дороги – филиала ПАО «Российские железные дороги», ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго», ОАО «СК Алтайкрайэнерго».

Управлением информационных технологий и связи Алтайского края совместно с департаментом внутренней политики Администрации края подготовлены и направлены в адрес администраций муниципальных образований Алтайского края письма о приоритетности и социальной значимости реализации федерального проекта, в том числе при принятии решений о выделении земельных участков под размещение объектов связи.

В письме Алтайскому филиалу ПАО «Ростелеком» рекомендовано размещать точки доступа вблизи социально значимых объектов.

Филиал ПАО «Ростелеком» приступил к реализации федерального

проекта, в 2015 году подключено к Интернету 23 населенных пункта, а в 2016 – 36 населенных пунктов. ([Расположение точек доступа к Интернету, введенных в эксплуатацию](#))

Алтайкомсвязью совместно с Алтайским филиалом ПАО «Ростелеком» организованы выездные мероприятия с целью тестирования работоспособности запущенных в эксплуатацию точек доступа в населенных пунктах Завьяловского, Крутихинского, Мамонтовского, Панкрушихинского, Первомайского, Романовского, Хабарского районов Алтайского края и г. Славгороде. По итогам тестирования в адрес филиала ПАО «Ростелеком» направлено письмо с предложениями и замечаниями по функционированию и использованию точек доступа. Указанные замечания в оперативном порядке были устранены.

В настоящее время Алтайкомсвязью инициированы мероприятия по проработке возможности использования точек доступа в рамках федерального проекта для подключения к Интернету 33 образовательных учреждений во исполнение пункта 2д поручения Президента Российской Федерации (Перечень поручений Президента Российской Федерации от 02.01.2016 № ПР-15ГС) и 12 отделений почтовой связи Управления Федеральной почтовой связи Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России».

Кроме того, ПАО «Ростелеком» принят документ, определяющий процедуру индивидуальных подключений домохозяйств к точкам доступа при подключении универсальных услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет с использованием точек доступа с применением проводной абонентской линии. Данный документ позволит осуществлять подключение домохозяйств, которые расположены за пределами сигнала беспроводной сети Wi-Fi. Для подключения к универсальным услугам связи абонентам необходимо ознакомиться с инструкцией [«Как подключить услугу «Wi-Fi в сельской местности»](#).

По информации Минкомсвязи России, финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи предполагалось осуществлять из средств резерва универсального обслуживания, при этом:

источниками формирования резерва универсального обслуживания являются обязательные отчисления (неналоговые платежи) операторов сети связи общего пользования в размере 1,2 % от доходов, полученных от оказания услуг связи в сети связи общего пользования;

расходование резерва универсального обслуживания в полном объеме поступлений от источников его формирования осуществляется на цели финансового обеспечения универсальных услуг связи, а также для создания и функционирования базы данных перенесенных абонентских номеров.

Для реализации норм Закона о связи Минкомсвязью России неоднократно в адрес Министерства финансов Российской Федерации (далее – «Минфин России») направлялись предложения дополнить текстовую часть

проектов законов «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и «О федеральном бюджете на 2016 год» информацией об использовании резерва универсального обслуживания исключительно в целях развития отрасли «Связь» на территории Российской Федерации.

Минфин России данные предложения не поддержал, в результате средства резерва универсального обслуживания будут расходоваться в общем порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По данным Федерального агентства связи (далее – «Россвязь»), по результатам 2015 года размер отчислений (неналоговых платежей) операторов связи в резерв универсального обслуживания составил 13,7 млрд. рублей. Доведенные до Россвязи лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи в 2016 году составляют 7,9 млрд. рублей.

Таким образом, объем финансового обеспечения оказания универсальных услуг связи в 2016 году сокращен на 42 %.

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Аркадий Дворкович поддержал предложение Минкомсвязи России о выделении дополнительных 3,25 млрд. рублей на финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи и дал поручение Минфину России при подготовке Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2016 год» предусмотреть соответствующее увеличение бюджетных ассигнований.

Вместе с тем при условии выделения дополнительных финансовых средств недофинансирование обеспечения оказания универсальных услуг связи в 2016 году составит порядка 18,6 % (около 2,55 млрд. рублей).

Несмотря на сокращение финансирования проекта, ПАО «Ростелеком» опережает планы по строительству точек доступа в Алтайском крае. Так, по состоянию на 1 ноября 2016 года, в рамках федерального проекта к Интернету подключено 59 населенных пунктов Алтайского края, тогда как, согласно приложению № 2 к контракту между Федеральным агентством связи и ПАО междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» от 13.05.2014 № УУС- 1/2014, к концу 2016 года планировалось запустить только 42 точки доступа.